

### -Portefeuillehoudersoverleg Madivosa van de Westfriese gemeenten

Het portefeuillehoudersoverleg is geformaliseerd overleg tussen bestuurders van de Westfriese colleges met het doel tot uitwisseling van standpunten te komen en daarmee afstemming te bewerkstelligen op de diverse beleidsterreinen. In het portefeuillehoudersoverleg is geen sprake van formele besluitvorming. Het overleg kan leiden tot adviezen aan de afzonderlijke colleges van burgemeester en wethouders over regionale aangelegenheden, die ter zake besluiten kunnen nemen. Binnen de gemeenten gelden de normale besluitvormingsprocedures en regels voor openbaarheid.

### Conceptverslag pho Madivosa 1 oktober 2020

**Aanwezig:** dhr. S. Broersma (voorzitter, Hoorn), dhr. D. te Grotenhuis (Drechterland), mw. M. van der Ven, alleen bij agendapunt 3 mw. K. Al Mobayed (Hoorn), dhr. W. Bijman (Koggenland), dhr. D. Kuipers en mw. J. Fit (Medemblik), mw. R. Wiersma-de Faria, vanaf agendapunt 4 dhr. R. Tesselaar (Opmeer), mw. L. Groot (Stede Broec), mw. Y. Swiers en mw. D. Smink (secretariaat)

**Tevens aanwezig:** bij agendapunt 3 mw. C. van Stiphout (Medemblik), bij agendapunt 4 mw. A. Boelens en mw. M. van Aalst (Hoorn), bij agendapunt 5 mw. H. Dekker (RadarAdvies)

**Verhinderd:** dhr. D. Luyckx (Enkhuizen)

### Agenda

#### 1. Opening

De voorzitter opent via Teams de vergadering.

Mw. Al Mobayed is alleen aanwezig bij agendapunt 3 (Programma Westfriese aanpak Laaggeletterdheid 2020-2024).

De voorzitter meldt dat vanaf nu bij de onderwerpen op de agenda de relatie met het Pact wordt gelegd, bij de onderwerpen waarbij een relatie is te leggen.

#### 2. Verslag vorige vergadering

Stukken:

2 Conceptverslag Madivosa 3 september 2020

> Voorstel: vaststellen van het conceptverslag Madivosa 3 september 2020

Het Madivosa besluit:

- het verslag Madivosa van 3 september 2020 zonder wijzigingen vast te stellen.

### Armoede en participatie

Dossierhouders Al Mobayed, Groot

#### 3. Programma Westfriese aanpak Laaggeletterdheid 2020-2024

*Regionaal Programma aanpak Laaggeletterdheid NHN*

Vanuit de WEB heeft contactgemeente Alkmaar de opdracht gekregen om voor 31 december 2020 een Regionaal programma aanpak laaggeletterdheid NHN aan te bieden aan de minister. Dit programma is in concept opgesteld met input vanuit alle gemeenten uit NHN. Naast de bekostiging van taalonderwijs op het ROC voor heel NHN is per regio in het plan opgenomen welke activiteiten per subregio onderdeel zijn van het uitvoeren van de WEB. Voor Westfriesland is dat de bekostiging van taaltrajecten vanuit ons Taalhuis Westfriesland. Het programma zal, namens de gemeenten die centrumgemeente Alkmaar vertegenwoordigd, in de raad van Alkmaar worden vastgesteld. Na vaststelling zal het programma worden aangeboden aan de minister

*Ontwikkelingen programma Westfriese aanpak Laaggeletterdheid 2020-2024 en brief VNG*

De huidige ontwikkelingen binnen het Westfriese programma worden uiteindelijk opgenomen in een plan van aanpak dat in het eerste kwartaal van 2021 ter vaststelling aan het Madivosa wordt aangeboden. De ambitie is om een regionale taalketen op te zetten met een krachtige coördinatie. Binnen deze taalketen zijn alle taalaanbieders vertegenwoordigd en werken samen vanuit een met elkaar vastgestelde set aan afspraken. De coördinatie van de taalketen blijft belegd bij Taalhuis Westfriesland. Naast een krachtiger aanbod ligt er ook een wens van meer contact met het bedrijfsleven. Taalhuis Westfriesland heeft een subsidie ontvangen van het RPA NHN voor het

instellen van een bedrijfscontactfunctionaris.

Op de plannen is een voorbehoud: Op 3 juli 2020 heeft de VNG besloten om de beschreven bestuursafspraken eenzijdig te ontbinden. Deze afspraken gaan o.a. over de verplichting van het opleveren van een regionaal programma, maar ook over de bekostiging van de nieuwe regiefunctie binnen gemeenten. Het is op dit moment nog niet bekend welke consequenties deze ontbinding zal hebben voor de aanpak van laaggeletterdheid binnen arbeidsmarktregio's en gemeenten.

Stukken:

3a Voorstel Madivosa Regionaal Programma en stand van zaken ontwikkelingen Westfriesland

3b Regionaal Programma Integrale Aanpak laaggeletterdheid NHN

3c VNG brief opzeggen bestuurlijke afspraken laaggeletterdheid 2020- 2024

> Voorstel:

1. In te stemmen met het Regionaal Programmaplan aanpak laaggeletterdheid NHN 2020 – 2024
2. Kennis te nemen van de stand van zaken programma Westfriese aanpak laaggeletterdheid 2020 – 2024

Opmerkingen:

- In het uitvoeringsprogramma Pact staat het vaststellen van de Regionale aanpak veranderopgave Laaggeletterdheid 2020 gepland voor 2020. Het raakt de subthema's uit het Pact: Armoede en Participatie.
- Mw. Van Stiphout geeft een toelichting op het Regionaal Programma Laaggeletterdheid NHN, de stand van zaken van de Westfriese aanpak, beschikbare middelen, besluitvorming en de brief van de VNG waarin zij aangeven de bestuursafspraken eenzijdig te ontbinden. Het is nog niet bekend welke consequenties deze ontbinding zal hebben. In bovenregionaal overleg is besloten om de formele weg van het vaststellen van het regionaal programma NHN en de daaruit voortvloeiende afspraken voor Westfriesland door te laten gaan. Gemeente Alkmaar is contactgemeente voor NHN. Zij zal voorsnog het regionaal programma voorleggen aan haar gemeenteraad. De individuele gemeenten blijven verantwoordelijk voor de uitvoering van de WEB.
- Dhr. Te Grotenhuis kan zich vinden in het regionaal programma, echter wordt wel de teleurstelling geuit over wederom een nieuwe structuur. Hij vraagt aandacht voor meer focus op volwasseneducatie 18+ en de verbinding met onderwijs en inburgering (taal in de breedste zin).
- Mw. Groot refereert aan recente berichtgeving over laaggeletterdheid bij kinderen. In het regionaal programma is vooral aandacht voor 18+. Het is belangrijk voor deze groep op langere termijn en via meerdere sporen (onderwijs, bibliotheek) ook een lijn in te zetten.
- Dhr. Bijman geeft aan dat voor een groot deel de verantwoording ook ligt bij het onderwijs. Hij stelt voor dit te agenderen voor het REA (Regionale Educatieve Agenda).
- Mw. Al Mobayed acht een brede aanpak 18+/18- zinvol (jongeren, inburgeraars, werkzoekenden, werkenden etc.).
- Dhr. Broersma vraagt aandacht voor zichtbaarheid van het taalonderwijs op MBO-scholen.
- Nu de focus aanbrengen voor de 18+ en de verbinding maken met inburgering zodat ook dat wordt betrokken in brede zin en verbinding met het onderwijs.
- Mw. Van Stiphout geeft nog nader uitleg over de verdeling van de beschikbare middelen vanuit de WEB-gelden en de decentralisatie-uitkering.

Besluit:

- De voorzitter stelt vast dat de bestuurders zich kunnen vinden in het voorstel en stemmen in met het Regionaal Programma aanpak Laaggeletterdheid NHN 2020-2024, met inachtneming van de gemaakte opmerkingen.
- De dossierhouders worden gevraagd het initiatief te nemen om het onderwerp Laaggeletterdheid bij kinderen te agenderen voor een volgende REA.

samenwerkingsafspraken tussen de gemeenten, lokale teams en Veilig Thuis geëvalueerd. De belangrijkste bevindingen van deze evaluatie zijn:

- Het vernieuwde landelijke verplichte handelingsprotocol van Veilig Thuis past niet goed bij de bestaande afspraken met de gemeenten;
- Er bestaat onduidelijkheid over de juiste versie van de samenwerkingsafspraken en daarmee is er onduidelijkheid over de afspraken;
- Enkele teams hebben lokale aanpassingen gedaan, waardoor er geen uniforme afspraken in Noord-Holland Noord meer waren.

De belangrijkste aanbeveling uit de evaluatie is om de afspraken uit 2017 te actualiseren.

In de nieuwe afspraken is aandacht besteed aan de gezamenlijke visie op zorg en veiligheid. In deze visie is rekening gehouden met het Handelingsprotocol Veilig Thuis en het kwaliteitskader Werken aan Veiligheid voor lokale (wijk)teams en gemeenten. Deze visie is mede verankerd in de Regiovisie aanpak huiselijk geweld en kindermishandeling Noord-Holland Noord 2020-2023. Een andere belangrijke wijziging is dat in de nieuwe afspraken concreter is uitgewerkt wie (Veilig Thuis of gemeente) wat wanneer doet.

Stukken:

- 4a Voorstel Madivosa Regionaal Programma en stand van zaken ontwikkelingen Westfriesland
- 4b Geactualiseerde Samenwerkingsafspraken 2020

> Voorstel:

1. Kennis te nemen van de evaluatie van de samenwerkingsafspraken Veilig thuis.
2. In te stemmen met de bijgevoegde geactualiseerde samenwerkingsafspraken tussen Veilig Thuis en de lokale toegangen en deze in de colleges vast te stellen.

Opmerkingen:

- In het Uitvoeringsprogramma Pact van WF is Veilig Thuis een onderdeel van de (boven)regionale specialistische jeugdhulp.
- Mw. Boelens geeft een toelichting op het zorgvuldige proces dat in 2019 is ingezet om te komen tot geactualiseerde samenwerkingsafspraken. In dit proces is rekening gehouden met de 'couleur locale' en de zware casuïstiek. Het benoemen van een warme overdacht in de samenwerkingsafspraken wordt nog met nadruk verwerkt in het stuk.
- Dhr. Kuipers is op zoek naar het beeld van de aangepaste samenwerking, bijv. aan de hand van een actuele casus.
- Mw. Van der Ven benoemt als belangrijke punten :
  - \* de 'warme' overdracht naar de lokale gebiedsteams,
  - \* voor het maken van de juiste beleidskeuzes hebben de gemeenten behoefte aan geanonimiseerde beleidsinformatie voor het maken van beleidskeuzes over veiligheid etc.
- Mw. Boelens:
  - \* Inzake de 'warme' overdracht is een verbetering zichtbaar, maar nog in ontwikkeling. De samenwerkingsafspraken kunnen hierin ondersteunen. In een volgend bovenregionaal overleg zal dit punt nogmaals benoemd worden
  - \* De behoefte aan beleidsinformatie wordt uitgewerkt in de DVO. Ook de andere subregio's hebben de wens de DVO op dit punt aan te scherpen. Afspraken over beleidsinformatie worden ook meegenomen in de contractmanagement gesprekken.
- Mw. Groot wijst op het belang van het juist en tijdig informeren van de raden, en afstemming hierover.
- In het regionale bestuurlijk trekkersoverleg staat Veilig Thuis, de stand van zaken en de evaluatie op de agenda. In afstemming met de regio's Alkmaar en de kop is er een concept voorstel gemaakt met een aantal keuzes, die dan worden voorgelegd. Onderdeel daarvan is een proces over het vaststellen van de samenwerkingsafspraken en de evaluatie. Daar wordt een oplegger/brief aan toegevoegd waar de verbreding wordt gemaakt, welke stappen er zijn gemaakt en wat er nog moet gebeuren.

Besluit:

- De voorzitter stelt vast dat de bestuurders instemmen met de geactualiseerde samenwerkingsafspraken, met inachtneming van de genoemde verbeter- en aandachtspunten.

- m.b.t. beleidsinformatie wordt een overzicht naar de bestuurders verzonden met de gegevens die nu beschikbaar worden gesteld.

#### Gezamenlijke werkwijze inburgering

Dossierhouders Tesselaar, Al Mobayed

### 5. Beleidskader inburgering Westfriesland/vervolg projectopdracht

#### *Beleidskader*

De meerjarige beleidsdoelstellingen in het beleidskader zijn geformuleerd op basis van de beleidsuitgangspunten en het richtinggevend uitvoeringsscenario. In het beleidskader is ook het financiële kader geschetst op basis van de op dit moment bekende informatie. Advies en overwegingen t.a.v. het beleidsplan zijn: het doel van de VOI is binnen de beleidsuitgangspunten en beleidsdoelstellingen goed gecombineerd, de gemeenten behouden de beleidsregie en de uitvoeringsregie, mogelijke efficiency winst in de uitvoering doordat klantbegeleiding op inburgering en participatiewet samengebracht kan worden en dit voor de inburgeraar minder frequente uitvraag oplevert (uitgangspunt: individueel casemanagement). De gezamenlijke werkwijze inburgering 18+ is onderdeel van het Pact Westfriesland. De ambities staan beschreven in het onderdeel uitvoeringsplan van het pact.

#### *Vervolgopdracht*

De resultaten van de huidige projectopdracht zijn bijna bereikt. Nu ligt de vervolg projectopdracht voor, waarvan de resultaten zijn: Q4 2020; een vastgesteld regionaal beleidskader en uitvoeringsscenario, start pilot taalboost, start opstellen implementatieplan. Q1 2021; voorbereidingstraject inkoop leerroutes afgerond met programma van eisen per leerroute, start implementatie totstandkoming RIT. Q2 2021; vastgestelde verordening & beleidsregels, leerroutes ingekocht, een afgesloten dienstverleningsovereenkomst met WerkSaam Westfriesland.

#### Stukken:

- 5a Voorstel Madivosa beleidskader Inburgering en vervolg projectopdracht
- 5b Concept Beleidskader Inburgering
- 5c Concept Projectopdracht Wet inburgering 2021
- 5d Bijlage projectopdracht: financieel overzicht NWI per juli 2020
- 5e Beleidskader inburgering haalbaarheidsonderzoek WF
- 5f Beleidskader inburgering rapportage synthesescenario

#### > Voorstel:

1. In te stemmen met het beleidskader 2021 – 2025: "Ingeburgerd: Op eigen kracht participeren."
2. In te stemmen met het beleidskader ter besluitvorming aan te bieden aan de zeven gemeenteraden.
3. In te stemmen met het beleidskader na behandeling in het Madivosa ter advisering voor te leggen aan de regionale Adviesraden Sociaal Domein/Participatieplatform Hoorn.
4. In te stemmen met het vervolg van de projectopdracht voor de projectgroep Westfriese inburgering.

#### Opmerkingen:

- In het Uitvoeringsprogramma Pact van WF staat als actie de Gezamenlijke werkwijze Inburgering 18+ waarbij bovenregionaal de aansluiting wordt gemaakt met de veranderopgave inburgering. De uitvoering van de nieuwe wet Inburgering is in 2021. Het raakt de subthema's uit het Pact: Inburgering, Armoede en Participatie.
- Dhr. Tesselaar leidt het agendapunt in. Het voorstel borduurt voort op de beleidsuitgangspunten (besproken in het Madivosa van 4 juni 2020) en het synthese scenario (Madivosa 2 juli 2020).
- Mw. Dekker geeft een toelichting op het voorstel en de benodigde middelen. Afgesproken is binnen het budget te blijven dat door het Rijk beschikbaar is gesteld. Ook informeert zij de bestuurders over de regionale raadsledenbijeenkomst van 30 september. De raadsleden hebben vooral hun zorgen geuit over het financiële gedeelte. Eerder is een enquête verzonden aan de raadsleden. Deze is vooral ingezet als 'temperatuur meten', en de uitkomsten van de enquête kwamen terug in de presentatie.
- De VNG heeft extra druk op het Rijk gezet om meer middelen beschikbaar te stellen.
- Dhr. Pijl vond het een goede regionale bijeenkomst met een heldere presentatie. Hij wijst op het belang van een helder raadsvoorstel en raadsbesluit en daarbij jargon te vermijden.

Hij constateert dat met wat er nu ligt, we het veel beter gaan doen dan nu. Hoewel hij inschat dat het budget toereikend zal zijn, moet er wel een sein ingebouwd worden wanneer dit niet meer het geval is. Een deel van het budget zou lokaal beschikbaar moeten blijven voor de verbinding lokaal-regionaal. Het beeld is nu toch dat alle middelen nu regionaal ingezet worden. Ook moet er worden nagedacht over een vorm van nazorg; zijn mensen daadwerkelijk geïntegreerd, los van de prestatie indicatoren. Dit wil hij graag terugzien in het systeem.

- Mw. Groot sluit zich hierbij aan. Het is belangrijk om voor een deel lokaal beleid te kunnen voeren.
- Mw. Dekker deelt de constatering dat men niet direct ingeburgerd is, als alle prestatie indicatoren gehaald zijn. Er zijn extra middelen vanuit het Rijk gekomen om daar extra initiatieven op te ontplooiën. Dit kan als opmaat gezien worden voor het lokale gedeelte.
- Dhr. Pijl stelt voor in het raadsvoorstel aan te geven dat de regio nadenkt over een vorm van nazorg van het traject en een klein deel van het budget beschikbaar te stellen voor lokaal beleid. Is dit akkoord?
- De Madivosa-bestuurders kunnen hiermee instemmen. Dhr. Tesselaar geeft hierbij aan dat in de evaluatie, zoals genoemd in het concept beleidskader, het nazorgtraject kan worden meegenomen.
- Dhr. Bijman geeft aan dat in het raadsvoorstel opgenomen moet worden dat het budget dat beschikbaar is gesteld door het Rijk taakstellend is, dit kan veel onrust wegnemen bij de raad.

#### Besluit:

- De Madivosa bestuurders stemmen in met:
  - 1) het beleidskader 2021 – 2025: "Ingeburgerd: Op eigen kracht participeren."
  - 2) het beleidskader ter besluitvorming aan te bieden aan de zeven gemeenteraden *\*met inachtneming van de gemaakte opmerkingen over een helder raadsvoorstel zonder jargon, een nazorgtraject en lokale middelen beschikbaar te houden.*
  - 3) het beleidskader na behandeling in het Madivosa ter advisering voor te leggen aan de regionale Adviesraden Sociaal Domein/Participatieplatform Hoorn.
  - 4) het vervolg van de projectopdracht voor de projectgroep Westfriese inburgering.

#### Overig

#### 5. Ingekomen stukken/Mededelingen/Rondvraag

Tijdens dit agendapunt is er gelegenheid voor leden van het Madivosa elkaar desgewenst kort mondeling te informeren over actuele ontwikkelingen bij dossiers waarop zij dossierhouder zijn en/of elkaar vragen te stellen over specifieke dossiers.

#### Stukken:

- 5a Memo Mededelingen 3 september 2020
- 5b Kwartaalrapportage Verwijsindex NHN Q2 2020
- 5c Overzicht bestuurlijke dossierhouders Madivosa

> Voorstel: Uitwisselen informatie en opvattingen over actuele ontwikkelingen

#### Opmerkingen:

- De bestuurders informeren elkaar over de situatie in hun gemeente in verband met de aangescherpte Corona-maatregelen in de regio.
- Dhr. Bijman praat de bestuurders bij over wat er is besproken in het commissieoverleg Zorg en Veiligheid (zie ook het verslag van het Madivosa van 3 september).
- Mw. Van der Ven informeert de bestuurders over het incident bij Horizon. Binnenkort moet er in de colleges een besluit worden genomen over contractverlenging. Zij wil meegeven dat incidenten géén algemeen beleid vormen, zonder afbreuk te doen aan de ernst van het incident. De inspectie is gevraagd een onderzoek naar dit incident te doen voor de 18 gemeenten. Er wordt ook gekeken naar de mogelijkheid om een toelichting te geven in een regionale raadsledenbijeenkomst.
- Inloopvoorziening GGZ
  - \* In het Madivosa van 2 juli 2020 is ingestemd met scenario 2, nog zonder financiële toezeggingen.

- \* Op Drechterland na hebben alle gemeenten in ieder geval voor 2021 de gevraagde middelen beschikbaar gesteld. Het college van Drechterland heeft besloten in ieder geval voor 2021 de helft beschikbaar te stellen. Voor 2022 is een heroverweging mogelijk.
- \* Er volgt een korte discussie over hoe nu verder.
- \* Dhr. Kuipers geeft aan dat dit met 1 geluid naar buiten gebracht moet worden om zo recht te doen aan de aanbesteding.
- \* Resumerend: voor 2021 is de totale bijdrage van de zeven Westfriesse gemeenten leidend voor de contractmanagement gesprekken. Dit kan voor 2021 invloed hebben op het aantal uren dat de inloopvoorzieningen open zijn.
- \* Een winstwaarschuwing afgeven aan de organisaties is misschien reëel.
- \* De dossierhouders gaan de werkgroep ook vragen te kijken naar landelijke subsidieregelingen.

## **7. Sluiting**

De voorzitter sluit de vergadering af. De volgende Madivosa-vergadering is op 5 november a.s.