



Verslag van de vergadering van het algemeen bestuur van WerkSaam Westfriesland van 12 maart 2020, gehouden in de vergaderruimte van WerkSaam Westfriesland te Hoorn.

Aanwezig:	dhr. D. te Grotenhuis (voorzitter)	Drechterland
	mw. Y. Roos-Bakker	
	dhr. A. Helling	Hoorn
	mw. L. Groot	Stede Broec
	dhr. R. Tesselaar	Opmeer
	dhr. A. Kalthoff	
	dhr. H. Nederpelt	Medemblik
	dhr. D. Kuipers	
	dhr. D. Luyckx	Enkhuizen
	dhr. W. Bijman	Koggenland
	dhr. J. Franx	
	mw. D. Gelinck	Manager B&JZ
	mw. A. Witte	Manager P&C
	mw. M. Dölle	Algemeen directeur
Afwezig:	mw. E. Heutink	
	mw. K. Al Mobayed	
	dhr. B. Nootebos	

1. Opening: 10.00 uur

De heer Te Grotenhuis opent de vergadering en heet de aanwezigen welkom. Mevrouw Heutink, mevrouw Al Mobayed en de heer Nootebos zijn afwezig met kennisgeving.

De agenda wordt ongewijzigd vastgesteld.

2a. Vaststelling verslag vergadering d.d. 12 december 2019

Het algemeen bestuur besluit het verslag van 12 december 2019 ongewijzigd goed te keuren en vast te stellen.

Naar aanleiding van:

Blad 3, presentatie bezoek Greyston: mevrouw Roos vraagt naar de stand van zaken van het project Open hiring. Mevrouw Dölle antwoordt dat er mooie ontwikkelingen zijn. Bakkerij Pater wil graag meewerken en heeft inmiddels een product dat gemaakt kan worden in de bakkerij. Verder wordt het community programma om het project heen georganiseerd. De trainee is voortvarend aan de slag.

Blad 2, motie gemeenteraad Enkhuizen: de heer Luyckx adviseert om niet te veel onkosten te maken om de vergaderingen van het algemeen bestuur te ontsluiten qua geluid. De heer Franx neemt het verzoek nog mee naar de Regietafel. Hij zal ook de optie bespreken om de vergaderingen eventueel op te nemen op band.

2b. Vaststelling besluitenlijst, ontleend aan dit verslag

Het algemeen bestuur besluit de besluitenlijst van de vergadering van 12 december 2019 ongewijzigd goed te keuren en vast te stellen.

3. Mededelingen en ingekomen stukken

Er is geen bijzonderheid te melden over de brief van de belastingdienst. De brieven inzake de zienswijzen worden bij agendapunt 4 behandeld.

Mededelingen

Mevrouw Dölle meldt dat zojuist spoedoverleg heeft plaatsgevonden over het coronavirus. We zullen vanmiddag nog Cedris raadplegen over de policy in de leer-werkbedrijven. De hoofdlijn is waarschijnlijk om het stafpersoneel thuis te laten werken. Contacten met cliënten vinden alleen telefonisch plaats. Trainingen worden gecancelled. We zijn er volop mee bezig. Het beleid wordt afgestemd met de GGD. De heer Franx meldt dat zodra er een coronabesmetting is in een gemeente, wordt dit gemeld bij de burgemeester. Hij/zij stemt dit vervolgens af met de burgemeester van Alkmaar.

Mevrouw Dölle vervolgt dat mensen met hart- en longklachten preventief naar huis worden gestuurd.

De coronacrisis heeft een enorme impact op de economie en op onze gemeenschappelijke regeling. Dit is eigenlijk alvast een winstwaarschuwing. De heer Franx vindt dat we pas gaan acteren op het moment dat het daadwerkelijk zover is dat we politiek of financieel moeten bijsturen. De heer Nederpelt vindt het wel belangrijk om te benoemen dat de leden van het algemeen bestuur op de hoogte zijn van de gevolgen voor de bedrijfsvoering van WerkSaam.

4. Bespreken zienswijzen en vaststellen Kadernota 2021

De voorzitter geeft alle gemeenten de gelegenheid hun zienswijze toe te lichten.

Mevrouw Bakker (Drechterland) meldt dat de gemeenteraad van Drechterland op de Kadernota's van alle gemeenschappelijke regelingen een positieve zienswijze hebben gegeven met de aanvullende voorwaarde dat bij de begroting 2021 concrete voorstellen worden gedaan over een financiële taakstelling van 2,3%. De heer Te Grotenhuis vult aan dat de 2,3% voor WerkSaam niet aan de orde is. Verder meldt hij dat de raad wil dat de extra bijdrage voor beschut werk niet wordt opgenomen in de gemeentelijke bijdrage maar in een aparte bijdrage.

De heer Franx (Koggenland) meldt dat de gemeenteraad van Koggenland een positieve zienswijze heeft afgegeven. De heer Bijman zegt dat in de gemeenteraad van Koggenland een motie is aangenomen dat niet gekort mag worden op de gemeenschappelijke regelingen, dit wordt geïnterpreteerd als schieten in eigen voet. Hij vindt het niet solidair om te bezuinigen op mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt door op deze gemeenschappelijke regeling te gaan bezuinigen.

De heer Helling (Hoorn) meldt dat ook door de gemeenteraad van Hoorn een positieve zienswijze is afgegeven. In gedachtewisseling met de raad zijn een paar punten aan de orde geweest. Met name de ontwikkelingen rondom de kostenverhogende effecten van de invoering van de Wet Arbeidsmarkt in balans. De raad heeft gevraagd ze op de hoogte te houden. Beschut werk moet

opgenomen worden in een aparte bijdrage. Hoorn wil uitvoering van de Bijzondere bijstand zelf blijven doen.

De heer Luyckx (Enkhuizen) meldt dat de gemeenteraad van Enkhuizen solidair is, maar wel een negatieve zienswijze afgeeft. Dit geldt overigens voor alle gemeenschappelijke regelingen; ze willen 5% taakstelling opleggen. Bij WerkSaam is dit omgebogen naar 2,2%, omdat we al een taakstelling hadden. Verder is er nog een aantal voorwaarden toegevoegd, waaronder inzichtelijk te maken hoe de overhead is opgebouwd en deze via een onderzoek te benchmarken.

Mevrouw Groot (Stede Broec) meldt dat de gemeenteraad van Stede Broec in principe een positieve zienswijze afgeeft op de Kadernota 2021. Ze vragen om de extra bijdrage voor Beschut werk niet op te nemen in de gemeentelijke bijdrage, maar in een aparte bijdrage. Bij een eventueel lager tekort wordt gevraagd het verschil terug te storten aan de gemeente. Verder vinden geen kortingen plaats. Ze voegt toe dat WerkSaam is ontzien.

De heer Kalthoff (Opmeer) meldt dat de gemeenteraad van Opmeer een negatieve zienswijze afgeeft. Nadrukkelijk wordt verzocht een uitgebreider onderzoek uit te voeren naar de samenwerkingsmogelijkheden van de gemeenten op de niet wettelijke taken. Gekeken moet worden of daar nog kostenbesparende mogelijkheden zijn. Verder vraagt de raad WerkSaam ze tijdig te informeren als er kostenverhogende onderwerpen zijn, zoals bijvoorbeeld de coronaproblematiek, zodat de gemeente vroegtijdig kan anticiperen.

De heer Kuipers (Medemblik) meldt dat de gemeenteraad van Medemblik een positieve zienswijze afgeeft. Er wordt gevraagd om de extra bijdrage voor Beschut werk niet op te nemen in de gemeentelijke bijdrage, maar in een aparte bijdrage. Verder wordt gevraagd de raad op de hoogte te houden van kostenverhogende effecten van de Wet Arbeidsmarkt in Balans. Ook wordt verzocht een uitgebreider onderzoek uit te voeren in samenwerking met de gemeenten naar de centrale uitvoering van de bijzondere bijstand en ook de beleidsmatige kant hierin op te nemen. Door de gemeenteraad van Medemblik is ook een motie aangenomen waarbij niet op de gemeenschappelijke regelingen wordt gekort, maar ze in stand te houden zoals ze nu zijn. Dit is dezelfde motie als van de gemeente Koggenland.

De heer Te Grotenhuis vraagt mevrouw Witte hoe we omgaan met de zienswijzen. Mevrouw Witte meldt dat we 5 positieve zienswijzen hebben. Dit betekent dat als je naar de stemverhouding kijkt de Kadernota 2021 wordt vastgesteld. We hebben wel een aantal acties die hieruit voortvloeit. Duidelijk is dat de gemeenteraden willen dat de extra bijdrage voor Beschut werk apart zichtbaar wordt gemaakt. Dat is geen probleem en we kunnen deze blijven monitoren in de planning & controldocumenten. Dit geldt ook voor de kostenontwikkelingen WAB. Zij wil dit nog breder trekken, ook in het kader van het coronavirus. We blijven de bestuursleden op de hoogte houden.

Twee gemeenten vragen of we onderzoek willen doen naar de centrale uitvoering van de bijzondere bijstand. We kunnen dit doen voor deze twee gemeenten en zij wil die actie wel uitzetten.

Door Enkhuizen is gevraagd om in de reguliere rapportages inzichtelijk te maken hoe de overhead is opgebouwd en deze via een onderzoek te benchmarken.

Mevrouw Witte heeft in verschillende werkgroepen gezeten om overhead te vergelijken, dit is eigenlijk een onmogelijke zaak omdat er weinig vergelijkbare uitvoerende organisaties zijn. De heer Luyckx begrijpt dat dit lastig is en vraagt met een kort antwoord op dit verzoek te reageren.

De voorzitter meldt dat Hoorn een nadrukkelijke uitspraak heeft gedaan over de uitvoering van bijzondere bijstand, zij willen dit zelf uitvoeren. Drie gemeenten hebben geen uitspraak gedaan. De heer Bijman zegt dat ook de gemeente Koggenland graag wil laten onderzoeken of bijzondere bijstand centraal kan worden uitgevoerd door WerkSaam.

De heer Luyckx meldt dat de geluiden in Enkhuizen zijn dat zij dit zelf willen uitvoeren. Maar als hij kijkt naar de aantallen moet je je afvragen of je bijzondere bijstand wel in eigen beheer wil doen.

Mevrouw Groot meldt dat het nog niet is besproken in Stede Broec, ze vraagt of het mogelijk is om bij uitvoering van de bijzondere bijstand door WerkSaam het eigen beleid van de gemeente te hanteren. Mevrouw Witte antwoordt dat dit mogelijk is. De heer Te Grotenhuis merkt op dat het misschien handig is dat de SED-gemeenten uitspraak doen om bijzondere bijstand alle drie uit te laten voeren door WerkSaam, of juist alle drie niet. De heer Nederpelt merkt op dat het meerwaarde kan hebben als meer gemeenten meedoen. De heer Te Grotenhuis zegt dat het in de gemeenteraad van Drechterland toch ook discussie zal opleveren.

Afgesproken wordt dat tijdens de volgende vergadering van het dagelijks bestuur de SED-gemeenten melden of zij mee willen doen aan een onderzoek tot uitvoering van de bijzondere bijstand. Mevrouw Groot voegt nog toe dat de gemeente Stede Broec heeft ingestemd met de oprichting van WerkSaam onder voorwaarde dat zij de bijzondere bijstand door de gemeente zelf zouden blijven uitvoeren.

Mevrouw Dölle licht toe dat het beleid bij de gemeenten blijft, het betreft alleen de uitvoering. Voor de SED hebben we twee jaar geleden wel al een keer een onderzoek gedaan naar de kosten om de achterstanden weg te werken. Het is per gemeente relatief eenvoudig om te onderzoeken wat de uitvoeringskosten zijn. Het is misschien goed om te beginnen met de gemeenten die het onderzoek sowieso wel willen. De heer Luyckx vindt het een belangrijk argument dat het beleid bij de gemeenten zelf blijft. WerkSaam is echt een backoffice voegt mevrouw Dölle toe.

De heer Nederpelt moet het nog een keer bespreken binnen de gemeente als er maar zo weinig gemeenten zijn die bereid zijn om mee te doen. De efficiency is belangrijk. Mevrouw Groot voegt toe dat de efficiency er ook niet is als het beleid bij 7 gemeenten verschillend is.

De heer Kalthoff vraagt om het onderzoek alsnog te starten, het gaat alleen om de uitvoering. Ook de heer Tesselaar geeft aan dat hij graag wil dat meerdere gemeenten meedoen met het onderzoek. Het gaat om onderzoek naar de uitvoering van bijzondere bijstand, het beleid blijft bij de gemeenten. In het onderzoek wordt meegenomen dat er verschillend beleid is. De efficiency is er wel degelijk omdat een deel van de cliënten die bijzondere bijstand aanvragen al een uitkering hebben. Je hoeft dan geen dubbele uitvraag meer te doen. Mevrouw Witte voegt toe dat het beleid voor 75% hetzelfde is. Vooral de normbedragen verschillen en dit is middels automatisering eenvoudig in te richten. Mevrouw Groot zegt dat dit eigenlijk niet moet worden onderschat, er zijn al verschillen

tussen de drie gemeenten van de SED. Mevrouw Dölle zegt dat we dit eerder hebben onderzocht voor de SED-gemeenten met die verschillende uitgangspunten. De heer Franx zegt dat een gemeente naar aanleiding van het resultaat van het onderzoek nog kan bepalen of die meedoet.

Het algemeen bestuur besluit de Kadernota 2021 met inachtneming van de zienswijzen conform concept vast te stellen.

5. Presentatie Beschut werk

De heer Versteeg, beleidsmedewerker van WerkSaam, licht dit agendapunt aan de hand van een presentatie toe.

Beschut werk is voor mensen die kunnen werken, maar niet zonder ondersteuning bij een reguliere werkgever (onder beschutte omstandigheden). Het is dus voor mensen met een lichamelijke, verstandelijke of psychische beperking die veel begeleiding nodig hebben. Er moet constant iemand aanwezig zijn om vragen te beantwoorden of aanwijzingen te geven. Zij hebben wel arbeidsvermogen. Beschut werk is een betaalde baan en geen dagbesteding. Een indicatie is door het UWV gegeven. Voor 2020 hebben we budget gekregen om 97 beschut werkplekken (fte) te realiseren. Dit aantal is nu al bereikt (86 fte en 13 fte loopt stage, de verwachting is dat de laatste groep doorstroomt naar een daadwerkelijke beschutte werkplek – stage is een voortraject). Er komt dan geen extra budget meer en de mensen met een indicatie komen dan op de wachtlijst.

Jongeren tot 27 jaar zijn een belangrijke doelgroep.

74% van de indicaties Beschut werk werkt binnen WerkSaam. Een externe werkgever is bijvoorbeeld Noppes. De meeste beschut werkers starten met een stage binnen WerkSaam, soms kunnen zij met loonkostensubsidie naar een externe werkgever (momenteel 26%). Enkeligen hebben een hoge loonwaarde, maar die hebben toch die extra begeleiding nodig. Het aantal contracturen is erg divers. We zien wel regelmatig dat mensen groeien en meer kunnen werken, maar aan de andere kant zet dit de taakstelling onder druk. De heer Luyckx merkt op dat sommige ouderen ook minder zouden kunnen werken. Mevrouw Dölle zegt dat er ook wel uitstroom (vanaf 2016, 9) plaatsvindt door pensioen, verhuizing, terug naar school en soms uitstroom naar ander werk etc. Van elke gemeente zijn er mensen vertegenwoordigd binnen Beschut werk.

Er komt op korte termijn een groep jongeren aan waar geen beschut werk meer mogelijk voor is. We hebben de taakstelling voor dit jaar al behaald. Als we de prognose op basis van de cijfers van afgelopen jaar doortrekken is eind 2020 de wachtlijst gevuld met 18fte. We zijn echter bang dat het aantal nog sterker groeit. Het instrument Beschut werk wordt steeds bekender, waardoor de wachtlijst groeit. Er volgen ook meer schoolverlaters in juni/juli, zij zitten dan thuis.

De kosten per Beschut werkplek zijn € 12.500,- per fte per jaar.

Door de inzet van Beschut werk worden diverse besparingen gerealiseerd. De maatschappelijke kosten worden minder (minder overlast/vereenzaming). Op het moment dat jongeren niet werken, gaan ze de straat op en worden ze ingezet voor 'klusjes' en raken mogelijk op het slechte pad. Ze hebben zelf niet het besef wat dat voor consequenties kan hebben. Als zij werk hebben, hebben ze een jobcoach die ze begeleidt en die zorgt dat de jongens weer op het rechte pad komen. Ze belanden dan niet in criminaliteit of vandalisme. Het geeft ze een

gevoel van eigenwaarde om te werken. Hier is veel onderzoek naar geweest: als ze overdag een goede tijdsbesteding hebben, zijn ze 's avonds te moe om andere dingen te doen.

De heer Franx merkt op dat je de zorgplicht ook 's avonds door zou moeten voeren. De heer Helling voegt toe dat sommige jongeren recht van school komen, als we die jongeren niet oppakken komen ze terecht in de jeugdzorg. Zij hebben nog geen uitkering.

De heer Luyckx is op zoek naar de balans: wat levert het op als we de wachtlijst wegwerken. De heer Nederpelt zegt dat de besparing van uitkering naar betaald werk heel duidelijk is.

Als deze mensen naar de dagbesteding gaan kost dat € 25.000,- per persoon per jaar. Dan vallen ze onder de Wmo. De heer Te Grotenhuis zegt dat er miljoenen naar de Jeugdzorg gaan en dat we niet altijd weten waar het blijft. Mevrouw Groot merkt op dat Jeugdzorg tot de leeftijd van 18 jaar geldt, het betreft vaker de Wmo. Het is niet zo dat ze verder niets meer kosten voor gemeenten als ze aan het werk zijn.

Je vindt deze mensen ook vaak terug bij de schuldenproblematiek en dan snapt iedereen wat je moet doen zegt de heer Helling.

Beschut werk is dus belangrijk omdat het een positieve invloed heeft op een persoon. Zij krijgen een gevoel van betekenis en kunnen meedoen op de arbeidsmarkt. De kosten worden vergoed zolang we beschut werkplekken binnen de taakstelling realiseren.

Mevrouw Groot resumeert dat er voor 102 mensen nu een plek is en alles wat hierna volgt op de wachtlijst komt. Met deze 102 mensen realiseren we een taakstelling van 97 fte.

De leden van het algemeen bestuur vinden het een goede presentatie. Er worden wat cijfers nagekeken en aangepast. De term 'criminaliteit' wordt vervangen door overlast. Vervolgens wordt de presentatie aan de leden van het bestuur nagezonden. Vragen kunnen altijd worden gesteld. Het lijkt ook een goede presentatie om aan raadsleden te geven. Hierbij dient wel een toelichting te worden verzorgd, voegt mevrouw Dölle toe.

Landelijk gezien wordt Beschut werk divers ingezet. We zien bij een aantal gemeenten dat er veel aandacht voor is en dat mensen goed geholpen worden, andere gemeenten doen niks. Gemeenten ontvangen een rijksvergoeding voor de taakstelling Beschut Werk. Wordt geen Beschut Werk gerealiseerd en de rijksvergoeding niet gebruikt, dan kan het geld door de gemeenten worden ingezet voor iets anders. De overheid gaat hiernaar kijken, zodat de rijksvergoeding beter aansluit bij de realisatie. Hier hebben we nu echter niets aan, dus we kijken naar oplossingen nu.

We moeten gezamenlijk een brief te sturen aan het Rijk om dit signaal af te geven. Gemeenten zouden juist moeten worden beloond voor het behalen van de taakstelling. Cedris heeft op ons verzoek uitvraag gedaan bij andere bedrijven/gemeenten. Voor dit jaar ontvangen we nog geen extra financiën, misschien volgend jaar wel.

Uit navraag blijkt dat de gemeente Alkmaar heeft toegezegd om 12 extra beschutte werkplekken te realiseren in 2020 en 2021 ook. Dit bekostigen zij uit eigen middelen.

De heer Helling vraagt hoe het verder moet.

Er komt een apart voorstel richting de gemeenten vanuit het dagelijks bestuur. De heer Nederpelt kan zich niet voorstellen dat er iemand is tegen een extra bijdrage voor Beschut werk. WerkSaam is in staat om de plekken te realiseren, er bestaan goede ingrediënten om het in werking te zetten.

In de volgende vergadering van het dagelijks bestuur wordt een voorstel besproken bekeken hoe we het verder voorbereiden.

Als de leden van het algemeen bestuur graag een onderwerp willen inbrengen voor deze vergadering, maak dit kenbaar. Dan kunnen we dit agenderen zegt de voorzitter.

11. Rondvraag

De heer Bijman meldt dat de raad van de gemeente Koggenland een motie heeft aangenomen genaamd 'Continuïteit banen voor mensen met een arbeidshandicap'. De raad stelt het algemeen bestuur voor om te komen met een integraal plan (businesscase) voor het blijvend realiseren van banen voor mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt (30-70% arbeidsgeschikt) in Westfriesland, met name voor mensen die door het aflopen van de Wsw geen toegang meer hebben tot regulier betaald werk. Deze motie is unaniem aangenomen en sluit aan bij het bovenstaande agendapunt.

12. Sluiting

De voorzitter dankt alle aanwezigen en sluit onder dankzegging de vergadering om 11.05 uur.

Mariëlle Hester, managementassistente
Hoorn, maart 2020

Gewijzigd/ongewijzigd goedgekeurd en vastgesteld in de vergadering van 9 juli 2020.

De voorzitter,

De directeur,

D. te Grotenhuis

M.J. Dölle