

## AB-BESLUIT

Aan : Algemeen Bestuur OD NHN  
Datum vergadering : 16-10-2019  
Auteur : C. van den Tempel (concerncontroller)  
Onderwerp : Taakvermindering Schagen, vaststelling schadeloosstelling  
Agendapunt : 3 NAZENDING  
Bijlage(n) : 1  
Portefeuille : Bestuurlijk (de heer Uitdehaag)

---

### Aanleiding

Bij brief van 4 oktober 2018 heeft het gemeentebestuur van Schagen aan het algemeen bestuur laten weten dat alle niet-basistaken die zij bij de oprichting aan de OD NHN hebben opgedragen – met uitzondering van de bodemtaken – worden teruggenomen. Op basis van het inmiddels definitieve vonnis in kort geding van de rechtbank in Alkmaar van 27 augustus 2019 moet deze datum worden gezien als start van de procedure tot taakvermindering. Hiervoor geldt een termijn van één jaar zodat de taakvermindering met ingang van 4 oktober 2019 geëffectueerd wordt. Dit leidt tot aanpassingen van het uitvoeringsprogramma c.q. de DVO, waarover met Schagen nog overleg wordt gevoerd.

In verschillende documenten – waaronder de gemeenschappelijke regeling, de DVO's en onze Beleidsregels vermindering extra takenpakket RUD NHN – zijn (procedurele) afspraken gemaakt over het terugnemen van de niet-basistaken en het vaststellen van de schadeloosstelling. Voor het vaststellen van de schadeloosstelling zijn de artikelen 5 en 36 GR leidend. De beleidsregels zijn van toepassing in de normale situatie, waarin de mensen hun taak volgen, en hebben het karakter van een schadeberekening, aangezien de vermindering van het extra takenpakket door de deelnemer consequenties heeft voor de bedrijfsvoering van de OD NHN, waar alle deelnemers gezamenlijk verantwoordelijk voor zijn.

De hoogte van die schadeloosstelling wordt door het algemeen bestuur vastgesteld. Het algemeen bestuur regelt de organisatorische en financiële gevolgen van de taakterugname. Dit besluit strekt daartoe.

### Inhoudelijk advies van DB aan AB

Het AB wordt geadviseerd om:

- Geen kosten als gevolg van de taakvermindering door Schagen bij de overige deelnemers of de OD NHN terecht te laten komen;
- Gezien de omstandigheden de hoogte van de voorlopige schadeloosstelling vast te stellen op € 474.410,=;
- In het AB van december 2019 een besluit te nemen over de definitieve schadeloosstelling en de eventueel aanvullende kosten bovenop voornoemd bedrag en
- Dit schriftelijk en met vermelding van de betaaltermijn van zes weken (titel 4.4 Awb) aan B&W van Schagen kenbaar te maken.

### Alternatieven

- In de normale situatie zou een scenario gelden waarin de wegvallende inkomsten – na terugname van taken en overdracht van de daarbij behorende functies (mens volgt werk, volgens het vastgestelde Sociaal Statuut) – worden verrekend.

In dit scenario zou de lumpsumbijdrage structureel worden verlaagd, omdat al het betrokken personeel (ter waarde van € 436.910,=) aan Schagen wordt overgedragen. Er zijn in dit scenario

dan geen personele kosten in het kader van een schadeloosstelling. Hiervoor is door B&W echter niet gekozen.

- Een alternatieve berekening – uitgaande van het feit dat geen personeel overgaat – gaat uit van een abstracte manier van berekenen: vijf maal het betreffende jaarbedrag van de deelnemer, met steeds een vermindering van 20%. Onze gemeenschappelijke regeling gaat uit van de reële manier van berekenen van de schadeloosstelling. Er wordt in dit besluit dan ook vanuit gegaan dat de reële schade in rekening wordt gebracht.

## **Gevolgen**

### *Financiële gevolgen*

- Schadeloosstelling  
Met de vaststelling van de nu aan het AB voorgestelde voorlopige schadeloosstelling over één jaar met daarnaast een in december nog te nemen besluit over de definitieve schadeloosstelling c.q. de eventuele aanvullende (reële) kosten, worden de financiële gevolgen – met inachtneming van de geldende regels – voor de deelnemers en de organisatie zoveel mogelijk ondervangen.

De nu door het AB vast te stellen voorlopige schadeloosstelling van € 474.410,= is opgebouwd uit de volgende componenten:

- ✓ Reorganisatieontslag voor 5,35 FTE in diverse functies en schalen voor 1 jaar (€ 436.910,=) en;
- ✓ Van werk-naar-werk begeleiding (€ 37.500,=).

Dit bedrag is gebaseerd op het scenario waarbij de medewerkers – conform de bestuurlijke wens van Schagen – bij de OD NHN blijven en als boventallig (bovenformatief) bestempeld moeten worden, vermeerderd met de kosten voor begeleiding van werk-naar-werk en is – ondersteund door het advies van een externe deskundige – hard.

- Overige (reële) schadeposten  
Omdat het dagelijks bestuur constateert dat er naast de genoemde schadeposten en bedragen sprake is van nog nader te bepalen schadeposten en de al wel genoemde schadeposten c.q. bedragen mogelijk de facto hoger uitvallen, wordt in december 2019 nog een besluit over de hoogte van de definitieve schadeloosstelling aan u voorgelegd. De nodige berekeningen worden in de komende periode gemaakt.
- Betalingstermijn  
De beleidsregels bij taakvermindering gaan uit van een betalingstermijn van drie maanden. Gelet op omstandigheden, de belangen van de andere deelnemers en de lopende kosten voor de OD NHN wordt hiervan afgeweken. Er is immers snel duidelijkheid nodig of Schagen de schadeloosstelling ook betaalt.

### *Juridische gevolgen*

- Advisering vooraf  
Dit besluit is tot stand gekomen in nauwe samenwerking met de huisadvocaat van de OD NHN, Capra Advocaten.  
  
Op verzoek van de CvdK is in de voorbereiding van dit besluit door het DB OD NHN en B&W van Schagen ook een gezamenlijke opdracht aan een onafhankelijke derde gegeven (Proof Adviseurs, in de persoon van de heer Rob de Greef) om de hoogte van de schadeloosstelling op redelijkheid en billijkheid te toetsen. Ook zijn advies is nadrukkelijk in het nu voorliggende besluit verwerkt.
- Minnelijke schikking  
Het DB is nog steeds van mening dat het in ieders belang is om in gezamenlijk overleg – en buiten de rechtbank om – tot oplossingen te komen. Ook door onze adviseur is aangegeven dat de OD NHN weliswaar juridisch sterk staat maar dat een overleg over redelijke verdeling van de kosten met Schagen op z'n plaats is. Dit mede in relatie tot voorkoming van een nieuwe juridische procedure.

De bestuursvoorzitter heeft daarom aan de burgemeester van Schagen voorgesteld om in gezamenlijk overleg tot een oplossing te komen voor de schade die uitstijgt boven het reeds genoemde bedrag, die voor vergoeding in aanmerking komt. Dit gesprek zal naar verwachting op korte termijn plaatsvinden.

- Bezwaar en beroep  
Het AB-Besluit over de hoogte van de door haar vastgestelde schadeloosstelling moet worden gezien als besluit in de zin van de Algemene Wet bestuursrecht (Awb) en staat open voor bezwaar en beroep.

#### *Personele gevolgen*

De OD NHN dient afscheid te nemen van de medewerkers die met ingang van 4 oktober 2019 bovenformatief zijn geworden omdat we minder taken hoeven uit te voeren en dus ook minder mensen nodig hebben.

- Reorganisatie  
Dit kunnen we scharen onder reorganisatie-ontslag (art. 8:3 CAR/UWO). Reorganisatie-ontslag kan worden verleend wegens:
  - ✓ Opheffing van de functie;
  - ✓ Verandering in de inrichting van het dienstonderdeel waar de medewerker werkzaam is en
  - ✓ Verminderde behoefte aan arbeidskrachten.

Deze grondslagen komen overeen met de huidige situatie waarin van medewerkers afscheid dient te worden genomen.

OD NHN kan medewerkers alleen reorganisatieontslag verlenen volgens een reorganisatieplan dat besproken wordt in het georganiseerd overleg. De grondslagen om tot een sociaal plan en/of reorganisatieplannen te komen, volgen uit het sociaal statuut.

Vanuit het reorganisatieplan volgt welke medewerkers boventallig worden verklaard. Na het besluit tot boventalligenverklaring, wordt dit uiteraard aan de betrokken medewerkers kenbaar gemaakt. En ook wordt het reorganisatieplan met hen gedeeld. Een en ander dient vanzelfsprekend ambtelijk (in de werkgroep) besproken te worden en een vervolg in uitvoering te krijgen.

- Van werk naar werk traject  
Voordat het reorganisatieontslag daadwerkelijk ingaat, moet het van-werk-naar-werk-traject doorlopen zijn waarin medewerker en werkgever zich moeten inspannen om tot ander werk van de medewerker te komen. Per medewerker moet er vanuit de werkgever een budget beschikbaar gesteld worden van € 7.500, dit is meegenomen in de berekening. Dit wordt ingezet voor coaching, opleiding en training. Het traject gaat in na de boventalligen-verklaring en duurt twee jaar. Na twee jaar volgt het daadwerkelijke reorganisatieontslag. Na ontslag geldt dat er bij voortdurende werkloosheid sprake is van WW-lasten, die bij de OD NHN in rekening worden gebracht.

#### *Communicatieve gevolgen*

- Dit besluit wordt schriftelijk aan de gemeente Schagen gecommuniceerd. Er is sprake van een beschikking die bekend wordt gemaakt ingevolge de Algemene wet bestuursrecht.
- Communicatie richting het personeel vindt onder andere plaats in het kader van het reorganisatieplan en sociaal statuut.
- Voor persvragen is afgesproken dat de heer Uitdehaag de woordvoering vanuit de OD NHN verzorgt, hiervoor is een Q&A beschikbaar.

#### **Risico's**

- Bezwaar en beroep staan open tegen de vaststelling van schadeloosstelling door het algemeen bestuur. Hierdoor kan de schade mogelijk nog oplopen.
- Als risico geldt ook dat er ontwikkelingen zijn, zoals de invoering van de Wnra en oprichting van de Werkgeversvereniging die op termijn mogelijk van invloed kunnen zijn op de hoogte van de kosten in het VWNW-traject en de WW-lasten. We moeten echter uitgaan van de situatie nu. Met de kennis van nu is dan ook tot de gehanteerde voorlopige schadeberekening gekomen.

### **Vervolprocedure**

1. Het college van Schagen wordt per brief over dit besluit en de betaaltermijn geïnformeerd en
2. De bestuursvoorzitter neemt het initiatief om in gesprek te komen met de burgemeester van Schagen over de aanvullende vergoeding.

### **Bijlagen**

1. Opbouw schadeloosstelling.

### **Voorgesteld Besluit van het DB aan het AB op 09-10-2019**

Het Algemeen Bestuur wordt voorgesteld om

1. Geen kosten als gevolg van de taakvermindering door Schagen bij de overige deelnemers of de OD NHN terecht te laten komen;
2. Gezien de omstandigheden de hoogte van de voorlopige schadeloosstelling vast te stellen op € 474.410,=;
3. In het AB van december 2019 een besluit te nemen over de definitieve schadeloosstelling en de eventueel aanvullende kosten bovenop voornoemd bedrag en
4. Dit schriftelijk en met vermelding van de betaaltermijn van zes weken (titel 4.4 Awb) aan B&W van Schagen kenbaar te maken.

### **Besluit AB op 16-10-2019**

Conform voorstel.

### **Ondertekening**

De voorzitter,

De secretaris,

M.C. Uitdehaag

P.R. van Doorn

## Bijlage 1 Opbouw schadeloosstelling

### Schadeloosstelling:

#### Eén jaar:

Eén jaar kosten 5,35 FTE personeel (inclusief overhead)	€ 436.910
Werk naar werk begeleiding (5 x €7.500,-)	€ 37.500
	<hr/>
	<b>€ 474.410</b>

<b>Functie</b>	<b>FTE</b>
Handhaver B	1
Medewerker Duurzaamheid	0,5
Beleidsuitvoering 1	1
Vergunningverlener B	1
Administratieve ondersteuning en overhead	1,85