

Notitie AB CAW – implementatie nieuwe DVO's

Besluiten

1. Vaststellen wijzigingstekst GR en deze voor besluitvorming voorleggen aan gemeenten
2. Instemmen met de allonge op de huidige uitvoeringsovereenkomst en deze te ondertekenen na besluitvorming in colleges van B&W over definitief aangaan van nieuwe DVO's met HVC
3. Intrekken van de regionale afvalstoffenverordening, met dien verstande dat de regionale verordening zijn werkingskracht behoudt tot het moment dat de 7 West-Friese gemeenten een eigen gemeentelijke afvalstoffenverordening hebben vastgesteld.
4. Vaststellen/bepalen van een gezamenlijk persmoment/communicatietraject

1. Inleiding

De besluitvorming over nieuwe DVO's van de Westfriese gemeenten en HVC is bij alle zeven de gemeenten (bijna) afgerond en positief verlopen. De colleges van B&W hebben met de nieuwe DVO's ingestemd, de gemeenteraden hebben daarover een positieve zienswijze afgegeven (PM raden Enkhuisen en Drechterland eind september). Dit maakt de weg vrij om tot definitieve besluitvorming en ondertekening over te gaan.

2. Vervolgstappen t.b.v. implementatie

Verdere uitwerking DVO

De afgelopen maanden is ambtelijk verder gewerkt aan uitwerking van de DVO's. Op een aantal punten is deel 1 van de DVO (de hoofdlijnen, overkoepelende contractafspraken) nog aangescherpt, te weten de bepaling van het aantal woonhuisaansluitingen en de formule voor de jaarlijkse index. Daarnaast zijn de bijlagen bij de DVO compleet en kloppend gemaakt. De afgelopen maanden is binnen het CPO ook deel 2 van de individuele DVO opgesteld en afgerond. Hierin staan de dienstverleningsafspraken per dienst/product. Ook is hierin de overleg- en rapportagestructuur nader ingevuld. De uitwerkingen van deel 1 en 2 vormen samen met de prijsafspraken (deel 3) de "totale DVO", die voor definitieve besluitvorming aan de colleges van B&W wordt voorgelegd.

Besluitvorming gemeenten

De Colleges van B&W besluiten, op basis van de positieve zienswijze van de raad, tot het definitief aangaan van de DVO's met HVC. Dit staat gepland voor oktober 2019. Ingangsdatum van de nieuwe DVO's is 1 januari 2020. Om ervoor te zorgen dat de DVO's rechtsgeldig zijn moeten er nog enkele "technische" besluiten worden genomen:

- De gemeenschappelijke regeling moet gewijzigd. De verordenende bevoegdheid, op basis waarvan een DVO met een inzamelaar kan worden aangegaan, zit nu nog bij de Gemeenschappelijke Regeling CAW. Deze bevoegdheid moet uit de GR geschrapt zodat deze bevoegdheid weer bij de individuele gemeenten ligt.
- De gemeenten moeten een eigen individuele afvalstoffenverordening hebben en een daarop gebaseerd uitvoeringsbesluit nemen. Op basis daarvan wijst het college van B&W HVC als inzameldienst aan. Op die manier wordt een alleenrecht toegekend. Zo'n besluit is nodig om aan aanbestedingsregels te voldoen; het legt de basis onder het inbesteden van de afvalinzameling bij HVC.
- Besluitvorming in de raden over de afvalstoffenverordening en wijziging van de GR staat gepland voor december 2019, vlak voordat de nieuwe DVO's ingaan. Mocht deze planning onverhoopt niet worden gehaald, dan is er geen man overboord. Bij ondertekening van de DVO met HVC (zie hieronder) wordt een voorbehoud opgenomen voor wat betreft de vaststelling van de

afvalstoffenverordening en wijziging van de GR. Er is overigens al het nodige voorwerk verricht: er is al een conceptversie van afvalstoffenverordening en uitvoeringsbesluit opgesteld. Ook is de tekst van de GR gewijzigd, de conceptversie hiervan is bijgevoegd (bijlage 1) en wordt hieronder, in paragraaf 3 kort toegelicht.

Besluitvorming CAW

Naast besluitvorming bij de gemeenten is het CAW zelf ook aan zet. Het CAW-bestuur dient de allonge met HVC aan te gaan, waarin met terugwerkende kracht de nieuwe (verlaagde) prijsafspraken voor heel 2019 wordt vastgelegd. Omdat de allonge een wijziging op of aanvulling op de oude, vigerende uitvoeringsovereenkomst is, is het CAW-bestuur het bevoegde orgaan. De tekst van de allonge is bijgevoegd (bijlage 2). Het AB wordt gevraagd in te stemmen met de allonge en de allonge door haar voorzitter te laten ondertekenen, zodra alle gemeenten definitief besloten hebben over de nieuwe DVO (dus ergens begin november).

Ondertekening

Ondertekening van de individuele DVO is aan de individuele gemeente en HVC. Het plannen hiervan wordt door de gemeenten zelf opgepakt. Ondertekening van de collectieve DVO (betreft met name de exploitatie van de ABS-en) is een aangelegenheid van de 7 gemeenten (samen) en HVC. Het CAW is formeel geen partij (meer) in de collectieve DVO. De feitelijke ondertekening van de collectieve DVO door de gemeenten kan worden gekoppeld aan het individuele tekenmoment. Deze ondertekeningmomenten zijn voorzien in november. Vraag aan het AB is of er nog een gezamenlijk persmoment wordt georganiseerd. Voorlopig ambtelijk advies luidt om eind oktober alleen een onderling afgestemd persbericht uit te doen. De nieuwswaarde is niet meer zo groot, voor de zomer is immers al gecommuniceerd over de inhoud van de nieuwe DVO's met HVC.

3. Technische wijziging GR

Als uitvloeisel van de nieuwe DVO moet de Gemeenschappelijke Regeling worden aangepast. Bevoegdheden die nu bij het CAW liggen moeten weer bij de gemeenten komen te liggen. Hierop is de tekst van de GR aangepast (zie bijlage 1). De verordenende bevoegdheid en taken die daarmee van doen hebben (inzameltaken, verlenen vergunningen, handhaving) zijn uit de tekst van GR geschrapt (zie bijlage 1). En passant is ook de beleidsbevoegdheid geschrapt. Bij de deelnemende gemeenten wordt momenteel gewerkt aan individuele grondstoffenplannen. Deze komen in de plaats van het regionale, in CAW-verband vastgestelde, afvalbeleidsplan. Vaststelling van de GGP's zal naar verwachting in de eerste helft van 2019 aan de orde zijn. De beleidsbevoegdheid moet dan wel weer bij de gemeenten liggen.

Bij het CAW blijven de bevoegdheden liggen die van doen hebben met de nazorg van stortplaats Westwoud en met het aandeelhouderschap in HVC. Ook kan er onderlinge beleidsafstemming plaatsvinden en samengewerkt worden in de uitvoering van beleid. In de gewijzigde tekst zijn deze onderdelen speciaal toegelicht.

De technische wijziging is een tussenstap. Een verdergaande wijziging kan op een later moment aan de orde zijn, op basis van het lopende onderzoek naar de toekomst van het CAW. Tussenresultaten van dit onderzoek zijn op 4 juli in het AB besproken, de eindrapportage plus advies, inclusief advies over de invulling van het secretariaat, komen in de decembervergadering van het AB aan de orde. In het eerste kwartaal van 2020 is bespreking binnen de gemeenten voorzien.

4. Gemeentelijke afvalstoffenverordening

In CPO-verband is een concept gemeentelijke afvalstoffenverordening opgesteld, inclusief bijbehorend uitvoeringsbesluit. De inhoud moet nog per gemeente worden aangevuld en/of specifiek

gemaakt. Het concept is afgeleid van de model verordening van de VNG. De gemeentelijke verordening komt in de plaats van de regionale afvalstoffenverordening die door het CAW is vastgesteld. Voorgesteld wordt om nu het besluit te nemen deze regionale verordening in te trekken. Effectuering vindt plaats zodra de gemeentelijke afvalstoffenverordeningen in werking zijn getreden.

5. Planning

Wat	Wie	Wanneer
1. Technische besluiten AB: wijziging GR, allonge, regionale afvalverordening	AB CAW	9/10
2. Definitieve DVO's	Colleges van B&W	Eind oktober
3. Ondertekening DVO's	Burgemeester of wethouder gemeente + directeur HVC	November
4. Persbericht / persmoment	Gemeenten / CAW	November
5. Besluitvorming raden	Gemeenteraden	December