

Voorstel: Overheveling JGZ-taken uit maatwerkproducten zorgcoördinatie en begeleidingscontacten naar het Basispakket JGZ

Vergadering: Algemeen bestuur d.d. 1 maart 2017

Voorstel

Het AB wordt voorgesteld om akkoord te gaan met:

1. Vaststellen dat de volgende twee JGZ-taken geen maatwerktaken meer zijn maar onderdeel zijn van het Basispakket JGZ.
 - a. Deelname aan Zorgcoördinatieoverleggen (1 gezin 1 plan)
 - b. Extra begeleidingscontacten (2^e en 3^e contact en telefonische contacten)
2. Aanpassing van de productbeschrijvingen “Zorgafstemming en deelname aan een ronde tafeloverleg”, “Zorgcoördinatie”, “Zorggebonden overleggen” en “Begeleidingscontacten” uit het Productenboek (versie vastgesteld 2015) van de GGD HN conform voorstel 1.
3. Voor de JGZ-taak “Deelname overleggen Zorgcoördinatie” wordt per 2018 geen extra subsidie meer aangevraagd bij gemeenten. De kosten hiervan (totaal alle gemeenten € 70.000,- in 2015) worden opgevangen binnen de begroting van het Basispakket JGZ door de verruiming van de mogelijkheden van jeugdgezondheidszorgmedewerkers om flexibeler zorg op maat te leveren.
4. Deze wijzigingen worden opgenomen in de begroting 2018 van de GGD HN.
5. Voor de JGZ-taak “Extra begeleidingscontacten (2^e en 3^e contact en telefonische contacten)” wordt per 2018 geen extra subsidie meer aangevraagd bij gemeenten. De kosten hiervan (totaal alle gemeenten € 524.256,- in 2015) worden per 2018 toegevoegd aan de gemeentelijke bijdrage per 0-19 jarige. De toevoeging zal plaats vinden door de gemeentelijke bijdrage per 0-19 jarige te verhogen met € 3,73.

Beoogd effect

Het productenboek van de GGD HN is per mei 2017 aangepast aan de nieuwe situatie. De financieringswijze is per 1-1-2018 aangepast aan de nieuwe situatie. Hierdoor is continuïteit in de uitvoering van het (herziene) Basispakket JGZ geborgd.

Aanleiding

Per 1-1-2015 is de beschrijving van de wettelijke taken van de jeugdgezondheidszorg in de Wet Publieke Gezondheid (WPG) aangepast en is de nieuwe Jeugdwet ingetreden waarin aanvullende taken die de jeugdgezondheidszorg kan uitvoeren zijn opgenomen.

Huidige situatie

Op dit moment is het productenboek van de GGD en de financieringswijze nog niet volledig aangepast aan de herzieningen in de WPG en de Jeugdwet.

De financieringswijze is nog gebaseerd op de situatie van vóór 1-1-2015. Toen bestond de nieuwe Jeugdwet nog niet en was in de WPG opgenomen dat er een verplicht Basistakenpakket JGZ was waarbij een onderscheid werd gemaakt in een uniform deel en een maatwerkdeel. Het uniforme deel moest verplicht door de JGZ worden aangeboden aan alle kinderen, het maatwerkdeel bestond uit extra zorg afgestemd op de specifieke doelgroepen. De vorm en omvang van het maatwerkdeel werd door iedere

Auteur	M. Kerssens	Datum	11-01-2017	Versie		Doc.nr.
Afdeling		Vertrouwelijkheid		Pagina	1	

gemeente afzonderlijk bepaald mede bepaald op basis van lokale of regionale demografische en epidemiologische gegevens.

Voor het uniforme deel wordt de GGD gefinancierd door een evenredige bijdrage per gemeente. De uitvoering van het maatwerkdeel wordt per gemeente afzonderlijk jaarlijks bepaald en gesubsidieerd.

In het Productenboek van de GGD HN zijn de JGZ producten nog steeds uitgesplitst naar uniform en maatwerk.

Wijzigingen in wettelijke en financiële kaders

Per 1-1-2015 is het onderscheid tussen het uniforme deel en het maatwerkdeel vervallen. Het uniforme deel wordt nu aangeduid met de term Basispakket JGZ en is geborgd in de (herziene) WPG. Het maatwerkdeel wordt nu aangeduid met de term Aanvullende producten JGZ en zijn ondergebracht in de (nieuwe) Jeugdwet.

Het Nederlands Centrum Jeugdgezondheid (NCJ) heeft het kader van deze wettelijke wijzigingen een drietal documenten opgesteld waarin het Basispakket JGZ uitgewerkt is en de aanvullende producten JGZ kort aangestipt worden:

- a. Factsheet nieuw basispakket Jeugdgezondheidszorg¹
- b. Landelijk professioneel Kader uitvoering basispakket JGZ²
- c. FAQ basispakket JGZ³

Daarnaast heeft het NCJ een visiedocument gepubliceerd waarin de aanvullende producten JGZ nader uitgewerkt worden:

- d. Visiedocument "Preventieve Zorg voor Jeugd"⁴

Analyse van de (herziene) WPG, de (nieuwe) Jeugdwet en bovenstaande documenten geeft aan dat twee JGZ producten taken bevatten die nu nog als maatwerk JGZ worden gefinancierd, maar tot het Basispakket JGZ behoren: Zorgcoördinatie en Extra begeleidingscontacten. In bijlage 4 is de onderbouwing van deze analyse toegevoegd.

1. Het product "Zorgcoördinatie":

Taak die valt onder het nieuwe Basispakket JGZ

- Deelname overleggen zorgcoördinatie (1Gezin 1Plan) (per keer)

Taken die blijven vallen onder het aanvullende product "Zorgcoördinatie"

- Directe zorgcoördinatie (zonder 1Gezin1Plan) (per gezin)
- Organisatie zorgcoördinatie-overleg 1Gezin1Plan (per gezin)
- Uitvoeren rol van zorgcoördinator.

¹ Link naar Factsheet nieuw basispakket Jeugdgezondheidszorg:

<https://d11066c6yi5btx.cloudfront.net/ncj/ncj/docs/3fc25c9b-a526-4e9d-9f42-9b109eefc6fc.pdf>

² Link naar Landelijk professioneel Kader uitvoering basispakket JGZ:

<https://d11066c6yi5btx.cloudfront.net/ncj/ncj/docs/ca0375b1-fd9e-4e68-9b39-4f8b3e36bede.pdf>

³ Link naar FAQ basispakket JGZ:

<https://d11066c6yi5btx.cloudfront.net/ncj/ncj/docs/96863851-c0c1-4625-9097-dae682f0e4b0.pdf>

⁴ Link naar Visiedocument "Preventieve Zorg voor Jeugd":

<https://www.ncj.nl/toolbox-basispakket-jgz1/visie>

Auteur	M. Kerssens	Datum	11-01-2017	Versie		Doc.nr.
Afdeling		Vertrouwelijkheid		Pagina 2		

2. Het product "Extra Begeleidingscontacten":

Taken die vallen onder het nieuwe Basispakket JGZ

- Alle begeleidingscontacten telefonisch
- Het 2^e en 3^e begeleidingscontact⁵ face to face (per kind van 0 tot 18 jaar per jaar)

Taken die blijven vallen onder het aanvullende product "Extra begeleidingscontacten"

- Alle begeleidingscontacten face-to-face in de prenatale fase en vanaf 18 jaar
- Alle 4^e begeleidingscontacten en verder face-to-face (per kind per jaar)

Voorstel situatie per 1-1-2018

1. Productenboek GGD HN

De beschrijving van de JGZ producten in het Productenboek van de GGD HN worden aangepast op basis van de herziene WPG, de nieuwe Jeugdwet, en de eerder genoemde documentatie: het Factsheet nieuw basispakket Jeugdgezondheidszorg, het Landelijk professioneel Kader uitvoering basispakket JGZ, FAQ basispakket JGZ en het Visiedocument "Preventieve Zorg voor Jeugd".

2. Financieringswijze

2.1 Het product "zorgcoördinatie"

Het product "zorgcoördinatie" wordt momenteel niet door alle gemeenten afgenomen. Mede door de komst van de sociale wijkteams is de vraag aan de JGZ om zorgcoördinatie-overleggen (1 gezin 1 plan) te organiseren en/of in de rol van zorgcoördinator op te treden minimaal. Wel blijft de vraag aan de JGZ om deel te nemen aan zorgcoördinatie-overleggen (1 gezin 1 plan).

In 2015 is deelname aan zorgcoördinatie-overleggen (1 gezin 1 plan) voor een bedrag van 70.000,-- euro uitgevoerd bij alle gemeenten (zie bijlage 1). Voor deze taak wordt per 2018 geen extra subsidie meer aangevraagd bij gemeenten. De kosten worden binnen de begroting van het Basispakket JGZ opgevangen door de verruiming van de mogelijkheden van jeugdgezondheidszorgmedewerkers om flexibeler zorg op maat te leveren.

Zorgcoördinatie als herzien aanvullend product

Gemeenten die de JGZ willen blijven inzetten om directe zorgcoördinatie (zonder 1 gezin 1 plan), en/of de zorgcoördinatie-overleggen (1 gezin 1 plan) te organiseren en/of in de rol van zorgcoördinator op te treden, hebben de keuze om het product "Zorgcoördinatie" (met een aangepaste productbeschrijving) als aanvullend product JGZ af te nemen.

2.2 Het product "extra begeleidingscontacten"

Het product "extra begeleidingscontacten" wordt door alle gemeenten afgenomen. In 2015 zijn de taken die overgaan naar het Basispakket JGZ ("begeleidingscontacten telefonisch & het 2^e en 3^e begeleidingscontact face to face per kind van 0 tot 18 jaar per jaar") voor een totaalbedrag van € 524.256,- uitgevoerd (zie bijlage 2).

⁵ Het 1^e begeleidingscontact per kind per jaar valt reeds onder het Basispakket JGZ (voorheen uniforme deel Basistakenpakket JGZ).

Auteur	M. Kerssens	Datum	11-01-2017	Versie		Doc.nr.
Afdeling		Vertrouwelijkheid		Pagina	3	

Het voorstel is dat voor deze taken per 2018 geen extra subsidie meer wordt aangevraagd bij gemeenten. En in plaats daarvan met ingang van 1-1-2018 het genoemde totaalbedrag van € 524.256,- toe te voegen aan de algemene bijdrage per gemeente voor de JGZ. De toevoeging zal plaats vinden door de gemeentelijke bijdrage per 0-19 jarige te verhogen met € 3,73 (zie bijlage 3).

In bijlage 3 is terug te vinden wat deze verhoging per gemeente inhoudt (totaalbedragen). Deze totaalkosten zijn in deze bijlage tevens afgezet tegen de realisatie per gemeente in 2015, waardoor het inzicht biedt in de voor- en nadeelgemeenten.

De cijfers uit bijlage 2 en 3 roepen vragen op als “waarom zijn er in de ene gemeente meer en in de andere minder extra begeleidingscontacten uitgevoerd” en daaruit voortvloeiend “hoe kan het dat er voor- en nadeelgemeenten zijn” en “welke effecten zal dit overhevelingsvoorstel hebben op deze verschillen”. Antwoorden hierop zijn te vinden in bijlage 5: “Inhoudelijke toelichting op de cijfers uit bijlage 2 en 3”.

Door de werkgroep is gevraagd de productiecijfers van 2016 te gaan gebruiken, en het aantal inwoners per 1-1-2017. Productiecijfers over 2016 zijn echter pas beschikbaar per 1 februari 2017. De wens van alle partijen is dat deze overheveling meegaat in de begroting voor 2018. Daarvoor moet het voorstel ingebracht worden in het DB van 18-1 en daarop aansluitend het AB van 1-3. Besloten wordt dat het voorstel op basis van cijfers 2015 wordt ingediend, maar dat half februari communicatie volgt over cijfers op basis van productie 2016 en inwoners per 1-1-2017.

Extra begeleidingscontacten als herzien aanvullend product

Gemeenten die de JGZ willen blijven inzetten om extra begeleidingscontacten buiten het Basispakket JGZ om uit te voeren (alle begeleidingscontacten face-to-face in de prenatale fase en vanaf 18 jaar & alle 4^e begeleidingscontacten en verder face-to-face (per kind per jaar), hebben de keuze om het product “Extra begeleidingscontacten” (met een aangepaste productbeschrijving) als aanvullend product JGZ af te nemen.

Auteur	M. Kerssens	Datum	11-01-2017	Versie		Doc.nr.
Afdeling		Vertrouwelijkheid		Pagina 4		