



Verslag van de vergadering van het algemeen bestuur van WerkSaam Westfriesland van 14 december 2016, gehouden in de vergaderruimte van WerkSaam Westfriesland te Hoorn.

Aanwezig:	mw. J. de Jong	Hoorn
	dhr. D. te Grotenhuis	Drechterland
	dhr. B. Nootebos	Stede Broec
	dhr. R. Heijntink	Opmeer
	dhr. H. Nederpelt	Medemblik
	mw. A. van Langen	
	dhr. M. Olierook	Enkhuizen
	dhr. J. Baas	
	mw. C. v.d. Pol	Koggenland
	dhr. W. Bijman	
	mw. D.G.H. Gelinck	Manager B&JZ
	dhr. E. Papadopoulos	Manager P&C
	mw. M.J. Dölle	Algemeen directeur
Afwezig:	dhr. G. Besseling	
	dhr. B. Tap	
	dhr. N. Slagter	
	mw. E. Deutekom	

1. Opening: 10.30 uur

Mevrouw De Jong opent de vergadering en heet de aanwezigen welkom. De heren Besseling, Slagter, Tap en mevrouw Deutekom zijn met kennisgeving afwezig.

2a. Vaststelling verslag vergadering d.d. 1 juli 2016

Het algemeen bestuur besluit het verslag van 1 juli 2016 ongewijzigd goed te keuren en vast te stellen.

2b. Vaststelling besluitenlijst, ontleend aan dit verslag

Het algemeen bestuur besluit de besluitenlijst van de vergadering van 1 juli 2016 ongewijzigd goed te keuren en vast te stellen.

3. Mededelingen en ingekomen stukken

De ingebrachte zienswijzen worden besproken bij agendapunt 5.

Er worden geen mededelingen gedaan.

4. Vaststellen Najaarsnota 2016

De heer Papadopoulos licht toe dat de gemeentelijke bijdrage ongewijzigd is ten opzichte van de voorjaarsnota. Ten behoeve van de extra kosten heeft WerkSaam dekking vanuit eigen reserves. Er is wel sprake van minder toegevoegde waarde over 2016 ten opzichte van de voorjaarsnota. Dit wordt veroorzaakt door het teruglopen van het aantal Wsw'ers en door het oppakken van minder activiteiten ten opzichte van de verwachting. Hiertoe worden geen specifieke maatregelen genomen. Het huidige businessmodel wordt wel tegen het licht gehouden en er wordt bekeken welke verbeteringen kunnen worden aangebracht. Tijdens een brainstormbijeenkomst van het dagelijks bestuur is de bonus-malus regeling aan de orde gekomen. In een samenwerking tussen de deelnemende gemeenten en WerkSaam worden stappen genomen om de bonus-malus regeling te actualiseren.

Het algemeen bestuur besluit de najaarsnota 2016 conform concept vast te stellen.

5. Vaststellen Ontwerpbegroting 2017

De ontwerpbegroting laat geen grote veranderingen zien ten opzichte van de najaarsnota. Zaken liggen in de lijn der verwachting. Ondanks de verwachtingen van het Centraal Planbureau heeft WerkSaam de ambitie om het aantal uitkeringsgerechtigden terug te

brenge. De kosten blijven binnen de kaders die we hebben afgesproken, ook binnen de afgesproken indexering.

Op dit moment staat de teller op 3315 uitkeringsgerechtigden. In de zomermaanden was het aantal licht stabiel met een kleine stijging. De uitstroom loopt gestaag door en onze ambitie in deze halen we ruimschoots. Het aantal instromers blijft hoog. Door stijging van de pensioengerechtigde leeftijd neemt het aantal uitkeringsgerechtigden toe. Zo zien we een steeds oudere populatie binnen de Participatiewet. Dit blijft een lastige doelgroep, maar WerkSaam blijft proberen werkgelegenheid te ontwikkelen, bijvoorbeeld door de opzet van een naaiatelier.

Het blijkt dat de mensen die uit de WW in de bijstand komen, nog steeds het snelst aan het werk zijn. Mevrouw Dölle heeft gisteren een overleg gehad bij het ontwikkelingsbedrijf NHN om gezamenlijk activiteiten op te pakken voor reshoring. WerkSaam probeert op alle gebied de werkgelegenheid te bevorderen. Reshoring zal regionaal worden opgepakt, ook in samenwerking met het RPA.

De heer Baas merkt op dat de gemeenteraad van Enkhuizen een motie heeft aangenomen waarbij wordt gevraagd om de mogelijkheden te onderzoeken om het eerste contact na de digitale intake bij een lokaal loket in Enkhuizen te laten plaatsvinden, indien de cliënt in de gemeente Enkhuizen woonachtig is. Hierdoor zou de dienstverlening van WerkSaam moeten worden aangepast. Hier wordt ambtelijk naar gekeken, mogelijk zou dit als plustaak kunnen worden opgepakt. De heer Te Grotenhuis merkt op dat in de gemeente Stede Broec een inloop café is ingericht op woensdagochtend en dat hiervan veel gebruik wordt gemaakt. Dit inloop café is bedoeld voor de oostelijke regio van West-Friesland. Op deze manier wordt invulling gegeven aan de lokale betrokkenheid. De heer Baas vult aan dat een lokaal loket niet per se in het stadhuis gesitueerd hoeft te zijn.

De volgende zienswijzen vanuit de individuele gemeenten zijn ingediend:

De gemeenten Medemblik, Opmeer, Koggenland, Stede Broec en Drechterland hebben een positieve of geen zienswijze op de ontwerpbegroting 2017 van WerkSaam uitgebracht.

De gemeenteraad van Enkhuizen heeft besloten een positieve zienswijze af te geven ten aanzien van de begroting 2017, maar heeft wel twee moties ingediend:

- Een motie om de mogelijkheden te onderzoeken om het eerste contact na de digitale intake bij een lokaal loket in Enkhuizen te laten plaatsvinden (zie boven).
- De mogelijke negatieve gevolgen van het toepassen van de kostendelersnorm in kaart te brengen en een voorstel te doen hoe deze negatieve gevolgen voorkomen en ingeperkt kunnen worden.

De heer Baas heeft een bijeenkomst in Heiloo bijgewoond over invloed op Gemeenschappelijke Regelingen. Hij vraagt zich af of een zienswijzeprocedure de manier is om raden meer bij gemeenschappelijke regelingen te betrekken, of dat naar een andere vorm moet worden gezocht. Regionale raadsledenbijeenkomsten worden al georganiseerd. Mevrouw Dölle geeft aan de laatste bijeenkomst ook te hebben bijgewoond en ervaart deze als nuttig.

Het beleidsplan van WerkSaam bijvoorbeeld is door alle raden gedeeld. De beleidsevaluatie is vanmorgen in de vergadering van het dagelijks bestuur besproken en zal eerst een traject volgen waarbij de raadsleden worden betrokken.

De heer Nederpelt merkt op dat alle gemeenschappelijke regelingen gedurende het jaar op een logisch moment breed worden besproken. Een "benen op tafel bijeenkomst" heeft toegevoegde waarde, waarbij ter plekke antwoord op allerlei vragen kan worden gegeven. Het lijkt handig om de raden vooraf te betrekken en te consulteren over gevoelens die leven en voorkomen. Mevrouw Dölle geeft aan altijd bereid te zijn om aan te schuiven bij vergaderingen van raden en raadscommissies.

Mevrouw Langen merkt op dat de instroom van ouderen een politiek breed gedragen onderwerp is en dat consulteren op een thema ook kan. Mevrouw De Jong geeft aan dat raadsleden het leuk vinden om mee te denken over inhoudelijke thema's en dat hiertoe ook bijeenkomsten kunnen worden georganiseerd. De heer Baas zegt dat zienswijzen niet geschikt zijn om een mening te geven, en ook niet zijn bedoeld voor discussies over beleid.

Het algemeen bestuur besluit om met inachtneming van de zienswijzen de ontwerpbegroting 2017 conform concept vast te stellen.

6. Vaststellen Normenkader Rechtmatigheid 2017

Het algemeen bestuur besluit het Normenkader Rechtmatigheid 2017 conform concept vast te stellen.

7. Vaststellen Kredietfaciliteit 2017

Naar aanleiding van het verzoek van het dagelijks bestuur is nader onderzocht en vastgesteld dat het maximum kredietniveau, dat WerkSaam nodig heeft om te allen tijde aan haar betalingsverplichtingen te kunnen voldoen € 4,5 miljoen bedraagt. Dit bedrag is gebaseerd op de hoogte van de uitkeringsbetalingen(inclusief vakantiegeld) in de maand mei 2016. Op basis hiervan en in overleg met de BNG Bank is afgesproken om het krediet bij de BNG Bank ad € 5,8 miljoen ook voor 2017 in stand te houden. Dit bedrag is nodig bij onvoorziene omstandigheden op een bepaald moment. Volgens de heer Nederpelt is dit bedrag niet eens het maximum bedrag dat WerkSaam zou kunnen lenen, waardoor een en ander goed in balans is. Er zijn geen extra kosten verbonden aan deze voorziening.

Het algemeen bestuur besluit met de N.V. Bank Nederlandse Gemeenten te Den Haag overeen te komen, om het voor het jaar 2017 op te nemen kort krediet tot een maximaal mogelijk volgens de BNG vastgesteld bedrag van € 5.800.000 in stand te houden.

8. Vaststellen Uitgangspunten/Kaders Begroting 2018

De heer Papadopoulos licht toe dat voorafgaand aan het opstellen van de begroting de kaders dienen te worden vastgesteld. De Westfriese gemeenten hebben het initiatief genomen om een werkgroep op te richten teneinde zaken rondom Gemeenschappelijke Regelingen in de regio in kaart te brengen. Een van de voorstellen is om de Kaderbrief in een eerder stadium uit te brengen, zodat de reacties van gemeenteraden kunnen worden meegenomen als input voor de begroting. In de klankbordgroep Beleid & Financiën is dan ook afgesproken om de Kaderbrief voor een zienswijze in te brengen in de gemeenteraden. Achteraf blijkt echter dat dit niet in alle gemeenten op deze manier is gebeurd.

In de gemeente Hoorn is alleen een zienswijze gevraagd op de ontwerpbegroting 2017. De Kaderbrief 2018 is als een soort informatiebrief ingebracht. De heer Nederpelt vindt het jammer dat de Kaderbrief niet overal is ingebracht en ziet dit als een gemiste kans. In de gemeente Drechterland wordt de Kaderbrief in de raadsvergadering van februari geagendeerd.

De heer Baas benadrukt het feit dat het uiteindelijke besluit toch bij de begroting ligt. De heer Nootebos vindt het goed dat WerkSaam de Kaderbrief voorlegt, ook al is deze (nog) niet in de gemeenteraad van Stede Broec gebracht.

Indien alsnog een zienswijze wordt ingezonden, wordt dat tijdens de volgende vergadering van het algemeen bestuur gemeld en meegenomen in de begroting 2018.

Mevrouw Van Langen zegt dat raadsleden hieraan moeten wennen en vindt het goed om de raden vooraf te betrekken.

De Kaderbrief is financieel technisch en mogelijk zou deze volgend jaar meer beleidsinhoudelijk kunnen zijn.

De heer Papadopoulos merkt op dat volgens de gewijzigde BBV in 2018 wijzigingen in de lay-out van de begroting worden aangebracht; de programma-indeling verandert. Het is dan ook goed om de raden hierin mee te nemen en hij adviseert om de Kaderbrief bij desbetreffende gemeenten alsnog voor een zienswijze in te brengen in de raden.

Het algemeen bestuur besluit de Uitgangspunten/Kaders Begroting 2018 conform concept vast te stellen.

9. Vaststellen directiestatuut

Met het vaststellen van dit directiestatuut behoeven niet alle personele regelingen door het dagelijks bestuur te worden vastgesteld, maar wordt deze bevoegdheid overgedragen aan de directeur. De ondernemingsraad heeft een positief advies uitgebracht op het directiestatuut.

Het algemeen bestuur besluit het directiestatuut conform concept vast te stellen.

10. Vaststellen mandaatregeling

De mandaatregeling vloeit voort uit het directiestatuut. Mevrouw Van Langen vraagt met betrekking tot artikel 3, lid 2i, j. en k. hoe WerkSaam omgaat met de grenzen (met name indien mogelijk politieke consequenties zijn verbonden aan een besluit) van het mandaat. Mevrouw Dölle antwoordt dat indien een casus politieke consequenties zou hebben, zij zelf verantwoordelijk is en zij zal het gesprek aan gaan om een en ander in goede banen te leiden. Indien nodig vindt terugkoppeling plaats naar het bestuur. Zij vervolgt dat de organisatie zelf verder af staat van de politiek; een beleids- of juridisch medewerker weet wel wat politieke gevoeligheid is, maar mensen in de uitvoering niet.

Het algemeen bestuur besluit de mandaatregeling conform concept vast te stellen.

11. Vaststellen afstemmingsverordening

Het algemeen bestuur besluit de afstemmingsverordening conform concept vast te stellen.

12. Intrekken beleidsregel "Bestuurlijke boete en verrekening bij recidive"

De oude beleidsregel is vastgesteld door het algemeen bestuur. Deze dient de oude beleidsregel dan ook in te trekken.

Het algemeen bestuur besluit de beleidsregel "Bestuurlijke boete en verrekening bij recidive" zoals vastgesteld op 5 februari 2015 in te trekken.

13. Intrekken beleidsregel "Verhaal, terug- en invordering en kwijtschelding"

Dit agendapunt is ingetrokken vanwege het feit dat de beleidsregel niet is vastgesteld door het algemeen bestuur, maar door het dagelijks bestuur.

14. Verdringing (in aanwezigheid van de heer R. Dissels)

Mevrouw Dölle licht het onderwerp verdringing aan de hand van een presentatie toe. Het doel is helderheid te scheppen over de definitie van verdringing en dat bestuursleden en leden van het managementteam uniform vragen kunnen beantwoorden.

De heer Olierook verlaat de vergadering om 11.34 uur.

De heer Nederpelt verlaat de vergadering om 11.37 uur.

Aan de hand van stellingen vindt een discussie plaats en de volgende opmerkingen worden gemaakt:

- Verdringing is een grijs gebied en bij elke casus/cliënt dient de coach de ins en outs te kennen om een goed oordeel te kunnen vellen. Er dient eerst naar de cliënt te worden gekeken voordat wordt geplaatst.
- Bij de start van WerkSaam waren nog niet alle plannen van aanpak op orde. Het is toen voorgekomen dat mensen aan de lopende band werden geplaatst zonder plan van aanpak.
- Re-integratie moet altijd in relatie staan met het plan van aanpak van cliënt.
- Mensen zijn het arbeidsritme niet gewend, dat krijgen ze bijvoorbeeld door een werkplek aan de band. De heer Dissels legt uit dat er is gekozen voor de afdeling Verpakken omdat op die afdeling teamleiders werken, die de eerste opvang kunnen verzorgen. Zij kunnen beoordelen hoe mensen zijn/functioneren. Zij adviseren dan over het vervolgtraject. De eerste opvang is hierdoor verantwoord. Dit geldt ook voor mensen met een hoger opleidingsniveau. Door mensen te plaatsen in een arbeidssituatie, kun je beoordelen voor welke werkzaamheden zij geschikt zijn. Mevrouw Van Langen merkt op dat het doel voornamelijk is om te kijken of mensen over sociale arbeidsvaardigheden beschikken, zoals op tijd komen etc en/of om deze aan te leren. Zij vindt dat snel een plan van aanpak moet worden opgesteld. De heer Baas oppert dat het misschien handig is een termijn te stellen aan hoe lang mensen zonder plan van aanpak aan het werk zijn. Het is beter om aan het werk te zijn en hij prevaleert dit boven wachten thuis. De heer Dissels vult aan dat het plan van aanpak begint zodra cliënten bij WerkSaam binnenkomen.
- De heer Papadopoulos zegt dat MBU een kans biedt voor re-integranten en hierdoor in beeld komen.
- Heldere kaders zouden helpen. Soms betreft het ook kwetsbare mensen, dit kan vervelende situaties met zich meebrengen.
- De heer Baas merkt op dat het soms ook onvrede geeft als iemand opeens aan het werk moet.
- Soms denken inwoners van Westfriesland bij WerkSaam aan het "oude Op/maat beeld" en vinden het vervelend om hiermee te worden geassocieerd.
- Mevrouw Dölle wil casusbesprekingen invoeren en ziet hierin een mogelijkheid om zwakke punten zichtbaar te maken. Zij vervolgt dat er ongetwijfeld zaken mis gaan, maar brengt dat altijd onder de aandacht bij betrokkenen. Alle medewerkers zouden vanuit een intrinsieke motivatie moeten functioneren; beschouw je klant als mens en leren en ontwikkelen is onze corebusiness.
- Het instrument Flextensie wordt gebruikt om mensen vanuit de uitkering op flexibele basis in te zetten bij een werkgever. Hiervoor wordt een marktconform tarief gevraagd. De heer Dissels vult aan dat mensen die via Flextensie worden ingezet er niet in zijn geslaagd om zelf via een uitzendbureau aan werk te komen. Dit instrument is niet te vergelijken met een uitzendbureau dat met marges werkt. De periode is gemaximeerd

op drie maanden fulltime en zes maanden parttime. De heer Baas vult aan dat WerkSaam mensen via deze weg een kans geeft om aan het werk te gaan.

- Laten we scherp blijven. De heer Bijman merkt op dat het de taak van de raad is om lastige vragen te stellen. Uiteindelijk is de vraag hoeveel mensen aan het werk komen.
- Mevrouw Van Langen vindt het mooi om te zien hoe gewerkt wordt bij WerkSaam vanuit haar eigen expertise als directeur van een uitzendbureau.
- De heer Te Grotenhuis ondersteunt het doel om zoveel mogelijk mensen met de juiste begeleiding aan het werk te krijgen.

Mevrouw De Jong dankt de leden van het algemeen bestuur voor deze discussie en vindt dat zij scherp moeten blijven op het maatschappelijk debat.

15. Rondvraag

Mevrouw Van Langen mist voor de volledigheid de notulen van de vergadering van het dagelijks bestuur. Mevrouw De Jong antwoordt dat de vergadering besloten is en dat het verslag derhalve niet openbaar wordt gemaakt.

16. Sluiting

De voorzitter sluit onder dankzegging de vergadering om 12.00 uur.

Mariëlle Hester, managementassistente
Hoorn, januari 2017

Vastgesteld d.d. 9 maart 2017